



Pública
211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS
PROYECTOS DE LEY Y/O ACTO LEGISLATIVO
FECHA: AGOSTO DE 2024**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Hacienda

NÚMERO DEL PROYECTO: 142 C

EN CÁMARA: LEY
EN SENADO: LEY



ACTO LEGISLATIVO
ACTO LEGISLATIVO



AÑO: 2024
AÑO: 2023

ORIGEN DEL PROYECTO: Cámara.
FECHA DE RADICACIÓN: 2024-08-05
COMISIÓN: Comisión Cuarta o Presupuesto

ESTADO DEL PROYECTO:

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por la cual se dictan disposiciones orgánicas en materia de sostenibilidad fiscal para las entidades territoriales"

AUTOR (ES)

H.S.Carlos Alberto Benavides Mora , H.S.Sandra Ramírez Lobo , H.S.Omar de Jesús Restrepo Correa , H.S.Pablo Catatumbo Torres Victoria , H.S.Robert Daza Guevara , H.S.Jael Quiroga Carrillo , H.S.Catalina del Socorro Pérez Pérez H.R.Eduard Giovanni Sarmiento Hidalgo , H.R.Leyla Marleny Rincón Trujillo

OBJETO DEL PROYECTO DE LEY

La presente ley tiene por objeto expedir normas orgánicas en materia de sostenibilidad fiscal, a través de la adopción y la definición del contenido de una regla fiscal de carácter territorial con el propósito de fortalecer la capacidad fiscal e institucional de las entidades territoriales.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR.

Si _____ No _____

ANÁLISIS JURÍDICO

El objeto del proyecto de ley se concreta en establecer normas orgánicas relacionadas con la sostenibilidad fiscal, mediante la adopción y definición de una regla fiscal para el ámbito territorial, con el fin de reforzar la capacidad fiscal e institucional de las entidades territoriales.

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE HACIENDA

La normativa aspira aplicar la regla fiscal subnacional a las entidades territoriales con el objetivo de garantizar la sostenibilidad fiscal a nivel local, estableciendo indicadores y otros elementos de medición diseñados para controlar y limitar el gasto público, la deuda y los déficits fiscales de estas entidades, asegurando que mantengan finanzas públicas sanas y sostenibles en el tiempo.

La exposición de motivos sugiere que aunque las reglas fiscales subnacionales han ayudado a mantener la estabilidad, presentan fisuras que limitan su eficacia, particularmente, en situaciones de estrés económico, por lo que considera necesario revisar y complementar estas reglas, introduciendo indicadores más flexibles y mecanismos como presupuestos plurianuales para mejorar la sostenibilidad fiscal a largo plazo.

ANÁLISIS TÉCNICO

N.A

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

El Proyecto de Ley 142/2024-Cámara define normas orgánicas en materia de sostenibilidad fiscal, a través de la adopción y la definición del contenido de una regla fiscal de carácter territorial, e incluye lo siguiente:

- Establecer el objeto.
- Ámbito de aplicación
- Regla fiscal territorial.
- Cálculo de los Indicadores
- Superávit Primario
- Coherencia
- Marco de Gasto de Mediano Plazo
- Cumplimiento de Límites de Gasto
- Clasificación de Objeto de Gasto
- Revisión de indicadores
- Modificación del artículo 6 de la Ley 448 de 1998
- Monitoreo, Seguimiento y Evaluación de resultados de gasto de inversión territorial
- Modificación art. 5 Ley 819 de 2003.
- Modificación art. 12 de la Ley 819 de 2003
- Funciones CARF

Analizado el texto de la propuesta, el ámbito de aplicación de esta son todos los municipios y distritos del país, tanto el sector central como descentralizado. Asimismo, involucra a las entidades del orden nacional como el MHCP y el DNP. A continuación, se presentan los artículos y aspectos de la norma que generarían gastos para las entidades territoriales y el Distrito Capital.

- El artículo 2 establece que el ámbito de aplicación serán las cuentas fiscales de las entidades territoriales que comprenden el sector central y el sector descentralizado, incluyendo dentro de este último a los establecimientos

públicos, unidades administrativas especiales con personería jurídica, empresas comerciales e industriales del estado y sociedades de economía mixta con participación mayoritaria.

- El artículo 3 establece la regla fiscal territorial compuesta por indicadores de gasto, deuda pública, provisión de pasivos y garantía de créditos. Actualmente, en el Distrito Capital los indicadores de deuda pública, que son los establecidos actualmente en la Ley 358 de 1997, se calculan con las cifras fiscales de la Administración Central, en particular porque los establecimientos públicos no pueden adquirir deuda autónomamente y sus recursos propios no se utilizan como fuente de pago para la deuda. En el caso de las empresas, de modo general éstas operan con sus recursos propios, es decir, no dependen de recursos del Distrito Capital. En este sentido, se debería evaluar si es pertinente incorporar las cifras fiscales del sector descentralizado pues no es claro el efecto de su incorporación en la regla fiscal.
Deja para reglamentar y definir por parte del MHCP los siguientes indicadores: % de la gestión del riesgo de desastres y % de garantías de créditos.
Los % de provisión de monto contrato y % reclamación judicial, no se indican los valores o rangos de cumplimiento.
- El artículo 4 establece: *“Artículo 4. Cálculo de los indicadores. Los indicadores a que se refiere la presente ley se calcularán anualmente en el superávit primario y se expresarán en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (...)”*. Se sugiere revisar la redacción pues no es claro qué quiere decir que los indicadores se calcularán en el superávit. Esto es importante que quede expresada la forma de cálculo para su aplicación e interpretación.
- El artículo 5 establece los componentes del superávit primario y se menciona de las transacciones de única vez. Es importante que la reglamentación establezca de forma clara las partidas de ingreso y gasto que se deben tomar en cuenta para el cálculo del balance primario pues en la normativa actual no es claro y este artículo no soluciona esto. Igualmente, se deben tener criterios específicos para determinar cuáles son las transacciones de única vez.
De igual manera, se considera que debería hablarse de balance primario de modo general, que puede ser superávit o déficit. En particular, se debería establecer o aclarar si es necesario y obligatorio proyectar superávit en todos los años o si es posible tener déficits de modo temporal.
El distrito y demás entidades deberán estar atentos a los lineamientos para los cálculos. Definir una sola metodología y aplicación, permitirá que no existan diferencias entre las diferentes entidades que revisan y realizan este cálculo.
- Artículo 6: Coherencia e incorporación de las reglas en todos los instrumentos de planeación financiera.
- Artículo 7: continuidad del Marco de Gasto de Mediano Plazo y de los lineamientos para priorizar gasto sectorial de conformidad con lo que establezca la ley. Indica que el Gobierno Nacional definirá los parámetros y procedimientos para la cuantificación del gasto y la forma como concurrirán los órganos que

hacen parte del presupuesto general, esto último puede ir en contra de los principios de autonomía de las entidades territoriales. En el caso del Distrito el MGMP ya hace parte de los instrumentos de planeación y seguimiento del gasto.

- Artículo 9: determina que se incluye en clasificación de Objeto de Gasto, esto es relevante para el cálculo del indicador que reemplaza el de Ley 617 de 2000.
- Artículo 10: indica las revisiones que realizará el gobierno nacional frente al cumplimiento anual de los indicadores.
- El artículo 13 propone varias modificaciones al contenido del MFMP para entidades territoriales establecido en la Ley 819 de 2003:

El literal f: se debe explicar el resultado frente al incumplimiento de las metas fijadas en el año anterior. No es claro si se debe fijar una meta de balance primario anual o si es como se menciona en la Ley 819 de 2003 con la meta en un período de 10 años. Además, se menciona una meta de superávit, lo cual debe quedar claro.

El literal g incluye en la estimación del costo fiscal de exenciones tributarias, el impacto de los ajustes tributarios. Se debe definir a qué se refiere con ajustes tributarios.

El literal i establece incluir en la estimación del costo fiscal de ordenanzas y acuerdos sancionados en la vigencia fiscal anterior, aquellos asociados con los proyectos de ordenanza y acuerdo que se proyecta expedir durante el periodo de gobierno. Lo anterior se considera difícil de determinar, dado que es imposible conocer las iniciativas que se pondrán a consideración por parte de concejos o asambleas de manera anticipada; además los análisis de los costos fiscales se dan en el momento en que se adelanten los estudios para la presentación de los proyectos.

- El artículo 14 modifica el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, para que las vigencias futuras consulten los indicadores del MFMP establecidos en el proyecto de ley. Es de aclarar que para el Distrito Capital el Decreto Ley 1421 de 1993 con su modificación mediante la Ley 2116 de 2021, estableció que el Confis Distrital puede autorizar las VF ordinarias, además considerando su viabilidad y consistencia con el MFMP.

GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si ☐ No ☒

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos, se deberá indicar ese gasto adicional a que corresponde, de acuerdo con el artículo 25 del Decreto Distrital 714 de 1996.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector.

Si _____ No _____

IMPACTO DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Apoya la iniciativa legislativa:

NO: ☒ X _____

SI: _____

TOTAL _____ PARCIAL: _____

Cordialmente,

Ana María Cadena Ruiz
Secretaria Distrital de Hacienda
Despacho del secretario distrital de Hacienda

Aprobado por: Andrés Felipe Uribe Medina – Subsecretario Técnico
Marcela Gómez Martínez – Directora Jurídica

Revisado por: Oscar Enrique Guzmán Silva – Director de Estadísticas y Estudios Fiscales
Juliana María Rodríguez Alonso – Subdirectora de Análisis Fiscal

Proyectado por: Diana Paola Guevara Narváez – Profesional Especializado